Atelier

èmes Journées de la prévention

Paris - Centre Universitaire des Saints-Pères

3, 4 et 5 juin 2014

Promouvoir la santé en milieu pénitentiaire : présentation du référentiel d'intervention

Dr Khadoudja Chemlal, chargée d' expertise Inpes

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Contexte

Action 5.4 du plan d'actions stratégique « Politique de santé des personnes sous main de justice »

Recommandation N° 22 de l'état des lieux des actions de prévention en milieu pénitentiaire

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national
de prévention et
d'éducation pour
la santé

Objectifs

- Faire un point sur l'existant réglementaire et organisationnel côté santé et côté justice (temps T)
- Faire un point sur le concept en général de la promotion de la santé et comment ce concept peut être décliné en prison
- Apporter des éléments d'aide méthodologique pour l'élaboration de projets qui tiennent compte d'éléments propres à la détention
- Proposer des illustrations concrètes exploitables par les équipes

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Quels lecteurs?

- **Le lectorat est très large**

- **Toute personne intéressée par cette thématique**

  - Professionnels de la santé
  - Professionnels de la justice
  - Institutions diverses
  - Acteurs impliqués dans des actions de promotion de la santé quelque soit leur appartenance

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Groupe de travail de rédaction

Pluri professionnel et pluri disciplinaire

- ✓ Santé institutionnel (DGS, DGOS, ARS) et terrain (IDE, médecins, animateur en santé)
- ✓ Justice institutionnel (DAP, DIRSP, PJJ)
- ✓ Associations
- ✓ IREPS
- ✓ Inpes

Groupe de relecture

Egalement pluri professionnel et pluri disciplinaire

- ✓ Santé terrain (IDE, médecins)
- ✓ Justice terrain (SPIP, PJJ)
- ✓ Association (fédération addiction, OIP)
- ✓ IREPS
- ✓ ARS
- ✓ Santé publique
- ✓ Inpes

A permis l'amendement du document dans la forme et le fond

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Mode d'emploi de l'ouvrage

- **Il est composé de 3 parties autonomes +++ et de plusieurs annexes**

  - ✓ Le lectorat est large : du « néophyte au confirmé »

  - ✓ Chacun consulte ce qu'il souhaite y apprendre, confirmer, lire… ou ce qu'il espère y trouver

- **En version électronique, les liens sont actifs**

- **Document associé : « *Les outils du référentiel* » permet au lecteur de s'approprier figures et tableau (format word) sur www. inpes.sante.fr**

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Plan de l'ouvrage

- **Le document comprend**

  - ✓ Une partie relative à la promotion de la santé en général : Section I.
    - *Concepts, état de santé de la population détenue en France, quelques ressources internationales etc.*

  - ✓ Une partie méthodologique, composée de fiches techniques : Section II

  - ✓ Une partie illustrations : deux programmes pluri annuels Section III

  - ✓ Une partie regroupant des annexes : Section IV

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

Promotion de la santé : concepts

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

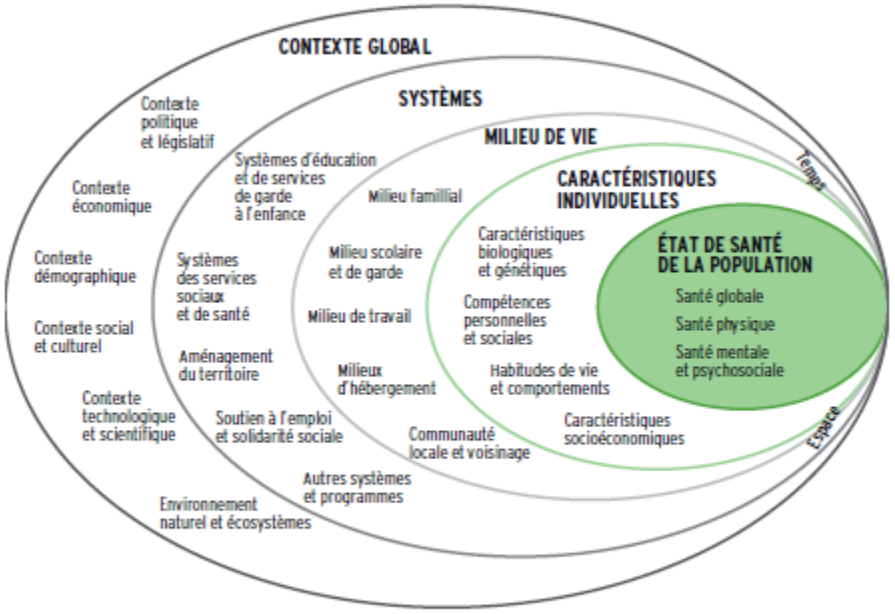
- Il s'agit de faire connaître des concepts généraux de promotion de la santé
- De bien préciser certaines définitions (prévention, éducation pour la santé, promotion de la santé, éducation thérapeutique, etc.)
- De faire connaître les niveaux de déterminants de la santé
- D'insister sur les différentes stratégies d'action

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

- **Un extrait du chapitre**

Les déterminants influençant l'état de santé de la population

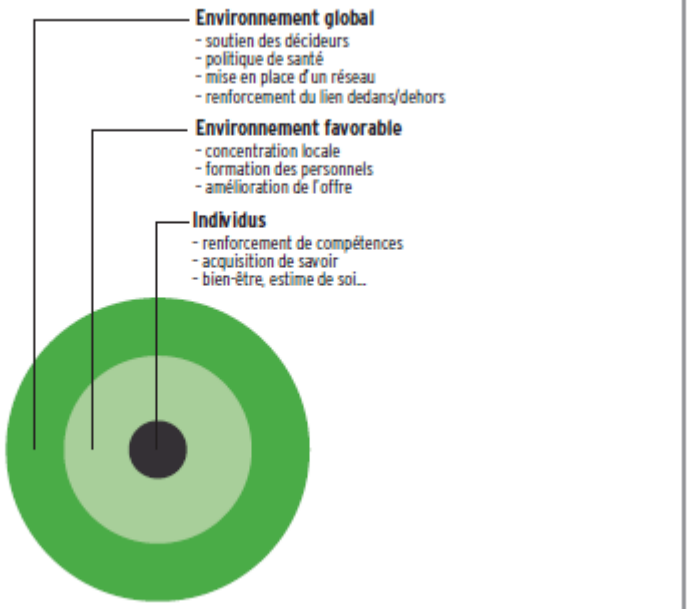


Source : ministère de la Santé et des Services sociaux. *La santé et ses déterminants. Mieux comprendre pour mieux agir.* Québec : ministère de la Santé et des Services sociaux, 2012 : 24 p. En ligne : http://publications.msss.gouv.qc.ca/acrobat/f/documentation/2011/11-202-06.pdf

Section I

- **Un extrait du chapitre**

Illustration du modèle écologique dans ses différentes stratégies d'action



www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

État de santé des personnes détenues en France

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

- Cette partie a été extraite dans sa quasi-totalité du plan d'action stratégique 2010/2014 « Santé des personnes placées sous main de justice »
- Des références ont été actualisées
- Il n'est fait mention que de ce qui est publié (1er semestre 2013)

Section I

Pourquoi développer la promotion de la santé en milieu carcéral

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

Cette partie a pour objectif de justifier le « pourquoi? » de la promotion de la santé en détention

- ✓Besoins en santé des personnes
- ✓Impacts de la détention sur la santé
- ✓Textes législatifs et réglementaires (santé et justice)
- ✓Charte d'Ottawa
- ✓Axe stratégique OMS, …

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

Organisation de la prévention et de la promotion de la santé en France

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

Cette partie décline l'organisation de la santé publique en général et en milieu pénitentiaire

En général, l'organisation est déclinée

- ✓ sur le plan national : ministère, agences sanitaires, associations, etc.
- ✓ sur le plan régional: ARS, pôles régionaux de compétences

En milieu pénitentiaire

- ✓ sur le plan national : comité interministériel santé justice, Plan national, Guide méthodologique, Etat des lieux de l'Inpes
- ✓ Sur le plan régional et local : commission régionale, comité de pilotage des actions d'éducation et de promotion de la santé dans l'établissement

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

Ressources internationales en promotion de la santé en milieu pénitentiaire

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

- **Dans cette partie, le lecteur trouvera**

  - ✓ Les 7 principes de l'OMS Europe pour garantir une prise en compte de la santé des personnes détenues
  - ✓ Des guides et fiches pratiques dans le domaine de la prévention (sites web en langue anglaise) : OMS, Australie, NHS, Ecosse, Canada, CDC
  - ✓ Deux exemples de programme de promotion de la santé à l'étranger

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section I

- **Un exemple du *Scottish prison services***

Objectifs opérationnels relatifs à l'alimentation intervenant sur les différents niveaux de déterminants de santé (individuel, milieu de vie, institution)

Mobiliser l'institution
- Créer des supports de communication ou évènements nationaux autour de cette question
- Créer des liens avec santé dentaire/activités physiques
- Organiser des évènementiels (personnes détenues et professionnels)

Créer un environnement favorable
- Introduire des aliments diététiques
- S'assurer de la disponibilité de fruits et légumes frais
- Assurer une offre hebdomadaire de fruits et légumes à des prix compétitifs

Suivre et évaluer le projet
- Évaluer les modifications auprès des bénéficiaires et des partenaires pour améliorer la stratégie
- Identifier les obstacles à la prise de fruits et légumes
- Examiner et adapter les menus et la politique des prix

Intégrer les services de santé
- Insister sur la prévention des maladies chroniques (diabète, etc.) par l'alimentation
- Sélectionner et conseiller les personnes en surpoids
- Proposer un discours liant hygiène, activité physique, bien-être et alimentation

Développer les compétences des personnes
- Informer et créer des supports d'information
- Développer jeux et quiz pour tester les connaissances
- Apprendre aux personnes à cuisiner sans graisse
- Encourager la prise de substituts de sel et de sucres
- Encourager les discussions autour des menus

Section II

- **Partie méthodologique d'aide à la mise en place de programmes de promotion de la santé**

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section II

LISTE DES FICHES TECHNIQUES

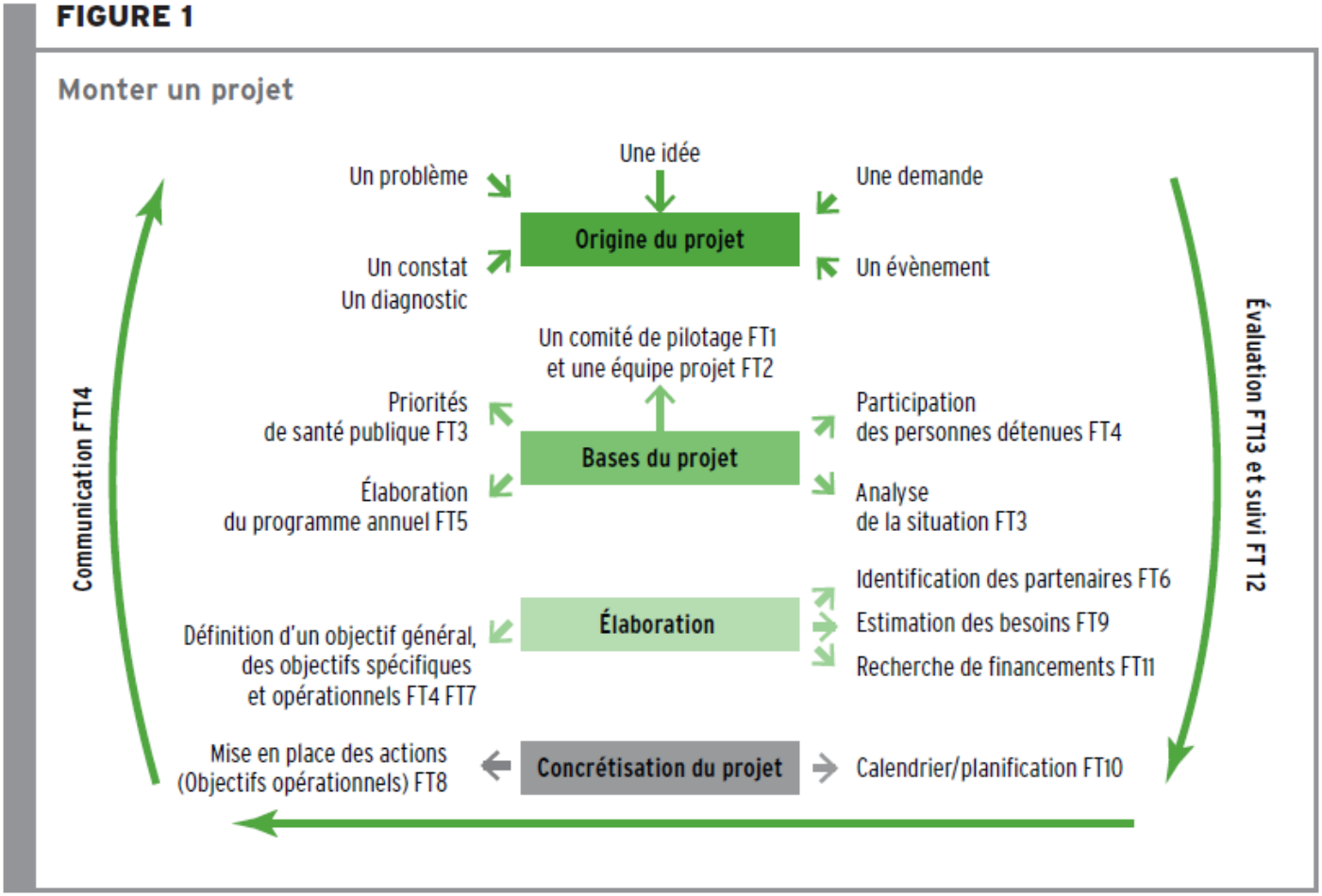
Fiche technique 1. Comité de pilotage (Copil)
Fiche technique 2. Équipe projet
Fiche technique 3. Analyse de la situation et caractérisation de la population concernée
Fiche technique 4. Participation des personnes détenues
Fiche technique 5. Élaboration d'un programme annuel ou pluriannuel d'éducation et de promotion de la santé
Fiche technique 6. Identification des partenaires
Fiche technique 7. Définition des objectifs
Fiche technique 8. Élaboration des actions
Fiche technique 9. Estimation des besoins humains, logistiques et financiers
Fiche technique 10. Planification du projet
Fiche technique 11. Recherche des sources de financement
Fiche technique 12. Suivi du projet
Fiche technique 13. Évaluation
Fiche technique 14. Communication autour du projet

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section II

- **Une figure illustrant les étapes d'un projet**

FIGURE 1



Section II

- Focus sur quelques fiches techniques

Fiche technique 4. Participation des personnes détenues

Section II

- **Cette fiche souligne l'importance d'associer les personnes détenues dans les programmes**
  - ✓ Extrait de la fiche

Illustration des modes de participation des personnes détenues aux différentes phases du programme, du projet ou des actions

Phase	Exemples de participation des personnes détenues
Élaboration du programme Analyse de la situation Équipe projet Définition des objectifs Identification des partenaires Évaluation	Réponse à des questionnaires Participation à des *focus groups*/débats Demande spontanée des personnes
Réalisation de l'action	Création d'outils (supports audio, vidéo, écrits...) Coorganisation de l'action Formation par les pairs
Communication autour du projet ou des actions	Relais de l'information

Section II

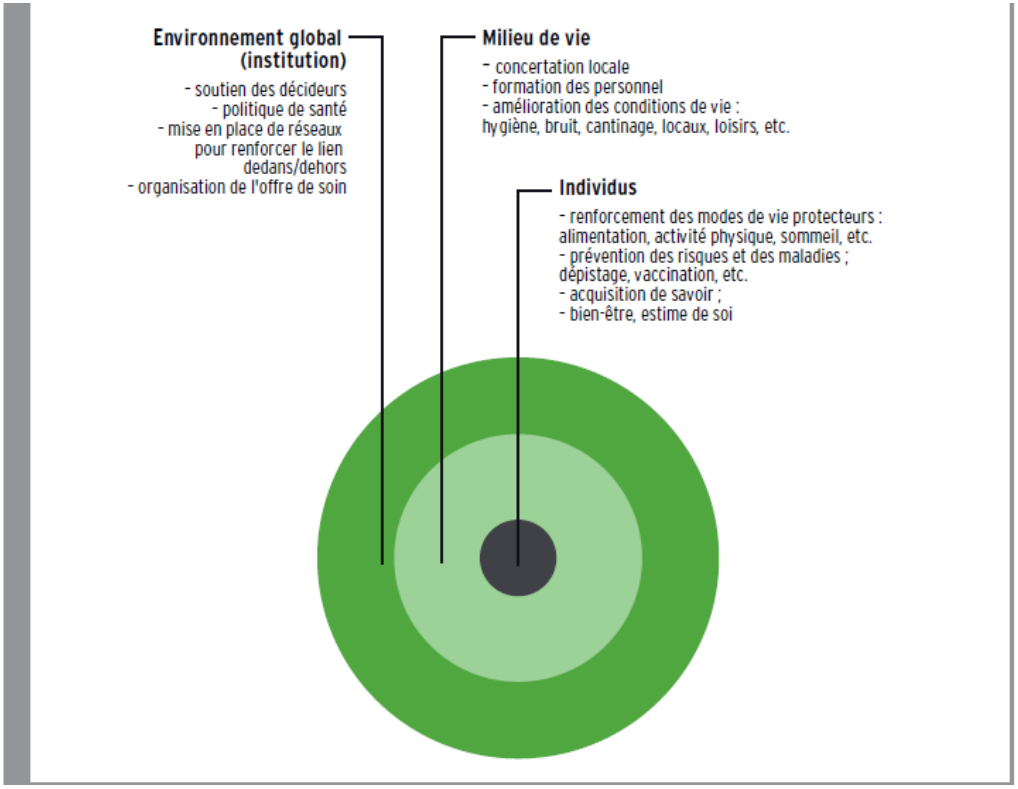
- Cette fiche illustre les différents niveaux d'objectifs à atteindre

Fiche technique 7. Définition des objectifs

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section II

- ✓ Extrait de la fiche 7


Environnement global (institution)
- soutien des décideurs
- politique de santé
- mise en place de réseaux pour renforcer le lien dedans/dehors
- organisation de l'offre de soin
Milieu de vie
- concertation locale
- formation des personnel
- amélioration des conditions de vie : hygiène, bruit, cantinage, locaux, loisirs, etc.
Individus
- renforcement des modes de vie protecteurs : alimentation, activité physique, sommeil, etc.
- prévention des risques et des maladies ; dépistage, vaccination, etc.
- acquisition de savoir ;
- bien-être, estime de soi

Section II

Fiche technique 10. Planification du projet

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section II

- **Un tableau permet de visualiser le calendrier du projet**
  - ✓ Extrait de la fiche 10

TABLEAU I

Exemple de planification d'un projet à adapter en fonction du contexte

	Année 201X-201Y												Année 201X-201Y											
	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D
Comité de pilotage		■																						
Réunions du groupe projet	■	■	■		■		■		■		■													
Conception et préparation du projet : définition des objectifs, regroupement des ressources disponibles et des acteurs	■	■	■		■		■		■		■													
Prise de contact par des réunions individualisées avec les différents partenaires	■	■																						
Campagne d'information	■		■		■		■		■															
Bilan initial : enquêtes/état des lieux																								
Formation des intervenants																								
Réunion avec les partenaires	■																							
Lancement et développement des actions : mise en place des activités	•																							
Action 1	•																							
Action 2																								
Action 3																								
Action 4																								
					•	•	•	•																
Communication autour du projet										■														
Évaluation										■														

Section III

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section III | Mise en œuvre pratique : deux programmes concrets

Section III

- **Deux arbres à objectifs permettent d'illustrer deux programmes**

  - ✓ Maison d'arrêt de Grenoble-Varces
  - ✓ Etablissements pénitentiaires du Nord-Pas-de-Calais

- **Certains objectifs opérationnels inclus dans le programme sont détaillés en suivant la méthodologie de la section II**

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

Section III

- **Un exemple d'objectif opérationnel extrait d'un programme détaillé dans l'ouvrage**

OBJECTIF OPÉRATIONNEL : AMÉLIORER LES PRATIQUES D'HYGIÈNE SUR LE POSTE COIFFURE

Résumé de l'action (objectif opérationnel)

Objectif spécifique	Soutenir la mise en place d'actions sur la réduction des risques « dans tous ses états »
Objectif opérationnel (action)	Améliorer les pratiques d'hygiène sur le poste coiffure
Public cible	Auxiliaires de coiffure Personnes détenues de l'établissement Personnels pénitentiaires
Lieu	CP d'Annœullin
Équipe projet	Équipe prévention, équipe de l'Unité de lutte contre les infections nosocomiales (ULIN), gradé pénitentiaire, gestion déléguée
Activités	Mettre en place un groupe de travail Rédiger une fiche d'instruction Modifier l'offre de cantinage Modifier un cahier des charges Former les personnels Former les auxiliaires Informer les publics
Durée	Un an du 01/01/2013 au 31/12/2013 Reconductible

Section III

- **Un autre exemple d'objectif opérationnel détaillé dans l'ouvrage**

OBJECTIF OPÉRATIONNEL : CRÉER UN ESPACE DE PAROLE « CHOCO-SANTÉ » CHEZ LES MINEURS

Résumé de l'action (objectif opérationnel)

Objectif spécifique	Développer les compétences psychosociales des personnes détenues.
Objectif opérationnel	Créer un espace de parole « Choco-santé » chez les mineurs.
Public cible	Personnes détenues mineures de l'établissement.
Lieu	Salle de cuisine du quartier des mineurs.
Équipe projet	Animateur en santé, cadre de santé, chef de détention, psychologue, IDE, un éducateur de la PJJ.
Activités	Organiser un petit-déjeuner convivial pour les mineurs au moins une fois par semaine pendant les vacances scolaires.
Durée	Un an du 01/01/2009 au 31/12/2009. Reconductible.
Coût	Celui des denrées alimentaires.

Section IV : Annexes

- **Elle comprend plusieurs chapitres**

  - ✓ Rappel des recommandations de l'état des lieux Inpes et lien avec les fiches techniques
  - ✓ Approche du milieu : organisation générale de la vie en détention, missions des professionnels, organisation de la prise en charge sanitaire, etc.
  - ✓ Organisation administrative sanitaire et sociale en France : grandes directions de l'administration centrale, ARS, etc.
  - ✓ Projet régional de santé
  - ✓ Modalités d'accès dans les établissements pénitentiaires
  - ✓ Liste et coordonnées des pôles régionaux de compétences
  - ✓ Glossaire

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

CONCLUSION

- Un ouvrage destiné à aider les acteurs dans la mise en œuvre d'une promotion de la santé en milieu pénitentiaire
- L'ouvrage fera l'objet d'un plan de diffusion et sera disponible à la commande
- Une version électronique sur le site de l'Inpes en téléchargement courant juin 2014
- Un document word intitulé *Les outils du référentiel* permet de s'approprier les tableaux et figures et sera disponible sur l'espace thématique « Santé en milieu pénitentiaire » du site de l'Inpes

www.inpes.sante.fr
inpes
Institut national de prévention et d'éducation pour la santé

ACTUALITÉS INPES

6/5/2014
Journées de la prévention 2014

5/5/2014
Comment promouvoir la santé des élèves dans les établissements scolaires ?

5/5/2014
Vaccination : Se mettre à jour, un réflexe pour être toujours protégé Semaine européenne de la vaccination : du 22 au 26 avril 2014

5/5/2014
Chutes d'enfants par la fenêtre - Appel à la vigilance des parents : 4 fois sur 5, un adulte est présent

26/3/2014
La Journée nationale du

Prévention et promotion de la santé en milieu pénitentiaire

25-03-2013

La démarche de promotion de la santé et d'éducation pour la santé s'intègre dans une approche globale qui inclut l'environnement des personnes détenues et les conditions de vie dans l'établissement pénitentiaire. Elle associe l'ensemble des intervenants, en cohérence avec la charte d'Ottawa. Elle prend en compte les besoins de santé y compris ceux relatifs aux conditions de vie (déterminants de santé). Ces derniers aspects sont traités en « commission santé » de l'établissement pénitentiaire.

En application des textes législatifs et réglementaires, l'établissement de santé qui a en charge le dispositif de soins somatiques a aussi la responsabilité.

- de la coordination de ces actions de prévention et promotion de la santé
- de l'élaboration du programme annuel ou pluriannuel

Ce dernier est élaboré en lien avec l'établissement de santé de soins psychiatriques (si celui-ci diffère), l'établissement pénitentiaire et le service pénitentiaire d'insertion de probation (Spip). Pour mener à bien ces actions un comité de pilotage est mis en place.